



Desenvolvimento da metodologia de avaliação das salvaguardas de REDD+

Elementos para elaboração do SISREDD+

GRUPO NSC
Natureza,
Sociedade e
Conservação

Camila Pianca

Analista de planejamento e pesquisa
camilanscgrupo@gmail.com

Pesquisa aplicada – subsídios para a oficina

1. Levantamento e análise documental de informações sobre sistemas e metodologias similares
2. Coleta de pré-requisitos do SISREDD+ para definição de bases conceituais e de atividades do processo participativo.

GRUPO NSC
Natureza,
Sociedade e
Conservação



1) Levantamento de informações sobre o estado da arte, colheita de subsídios e/ou elementos inspiradores

- **Fontes:** sistemas de monitoramento similares e/ou sistemas de salvaguardas de outros países e metodologias de avaliação de salvaguardas
- **Perguntas orientadoras:**
 - Quais as bases conceituais destas metodologias (i.e abordagem, tipos de indicadores)?
 - Quais as potenciais vantagens e desvantagens do emprego de cada uma delas no caso do Brasil?
 - Quais as lições que essas metodologias trazem para o caso brasileiro.

Levantamento de informações sobre o estado da arte

- O Programa UNREDD e o FCPF têm assistido os países no desenvolvimento (tendência de monitorar benefícios)
- Maioria das agências adota salvaguardas e harmonizaram seus sistemas

Padrões de Desempenho do International Finance Corporation (IFC), que são:

- 1) Avaliação e Manejo de Riscos e Impactos Ambientais e Sociais
- 2) Condições de Trabalho
- 3) Uso Eficiente dos Recursos e Prevenção e Manejo de Poluição
- 4) Segurança e Saúde Comunitária
- 5) Aquisição de Terras, Restrições no Uso da Terra e Reassentamento Involuntário
- 6) Conservação da Biodiversidade e Manejo Sustentável de Recursos Naturais Vivos
- 7) Povos Indígenas
- 8) Patrimônio Cultural

O novo Marco Social e Ambiental do Banco Mundial adiciona dois critérios:

- 9) Intermediários Financeiros
- 10) Engajamento das Partes Interessadas e Transparência

Todos os setores, inclusive o setor uso de solo e florestas, onde REDD+ se insere.

Metodologias de salvaguardas adotadas pelas instituições

Sistema	Base conceitual	Triagem baseada em risco (ou tema do projeto)	Indicadores	Bom para políticas e apoio setorial amplo (<u>Alcance de resultados de REDD+</u>)	Bom para Entidades/programas (<u>Uso dos recursos de REDD+</u>)
Banco Mundial	Políticas operacionais	Sim	Indicadores específicos para cada projeto		Sim
GCF	Padrões de performance (IFC)				Sim
GEF	Lista de procedimentos flexíveis por padrão mínimo				Sim
Banco de desenvolvimento da África do Sul (DBSA)	Triagem baseada em riscos, combinada com salvaguardas específicas				Sim
WWF			Environmental and Social Management Plan (ESMP), composto de sub-planos, com indicadores	Sim	
REDD+ Social and Environmental Standards	Políticas, Leis e Normas			Sim	
BeRT	Baseada em benefícios e riscos		Indicadores de benefícios e de riscos		Sim

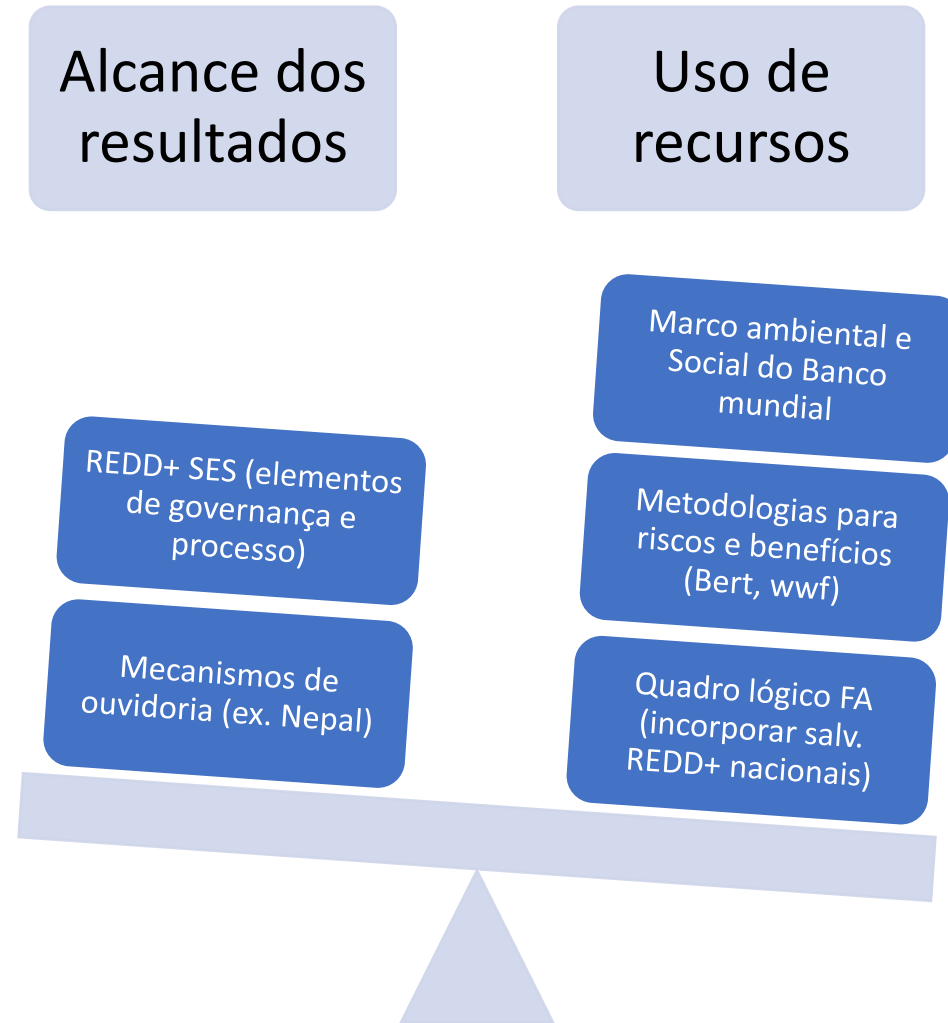
Síntese da análise do Sistemas de Informação de Salvaguardas dos países e regiões

País ou região	Metodologia conceitual	Tipos e formato de divulgação dos resultados de cada sistema	Aplicações dos resultados e seus beneficiários	Observações
Acre	REDD+ SES	Não identificada	Gestão do Programa	Alimentado por meio de questionários
México	Baseada em políticas públicas, legislação e normas	Não identificada	Não identificada	O sistema não está aberto ao público, apesar da interface online para usuários já registrados
Ouvidoria do Nepal	Mecanismo de ouvidoria e reparação	Não identificada	Resolução e reparação de conflitos gerados por atividades de REDD+	Em fase de desenho
Filipinas	Verificação de procedimentos de salvaguardas	Disponível online, com função de geração de relatórios por região e projeto	Não identificada	Interface muito simples, sem informações adicionais
Indonésia (geral)	Baseada em projetos	Não identificada	Prevenção de conflitos, gestão do Programa	Indicadores subjetivos que poderiam ter redação e foco mais quantitativos
Indonésia (Kalimantan)	Baseada em análise estatística e teoria de mudança	Por meio de estudos	Gestão do programa	Não foi bem sucedido na ambição de atribuir relação causal entre REDD+ e as variáveis escolhidas

2) Análise documental de Informações de referência para identificação de pré-requisitos

- **Fontes:** Matriz de políticas relevantes, Sumários, Painel 2011, Resoluções, Estratégias de avaliação do fundos)
- **Perguntas orientadoras:**
 - Análise dos "indicadores/indicativos" das Salvaguardas do PPCDAm e outras políticas relevantes relacionadas (doc. de referência - matriz de políticas do 2º sumário de salvaguardas)
 - Análise do procedimento de acompanhamento e/ou avaliação das salvaguardas do Fundo Amazônia e REM

- Não há um modelo de SIS para o Brasil se basear. **Há elementos inspiradores.**
- Disponibilidade maior de elementos para o enfoque de uso de recursos, do que para o enfoque de alcance dos resultados.
- As informações precisam **ser avaliadas, detalhadas e complementadas AO LONGO desse processo**



Identificação de elementos existentes

- Elementos dos SISREDD+ *(o que nos parece essencial para o sistema)*
 - Formato apresentado lista de pré-requisitos do SIS (finalidades, objetivos, premissas, etc.)

- Análise das salvaguardas com a políticas *(o que nos parece mais efetivo)*
 - Formato apresentado em tabela de atributos orientadores dos indicadores (dimensões, critérios, escopo, alvos)

Elementos para elaboração do SISREDD+



Finalidades

(Objetivos finais, em finalidade)



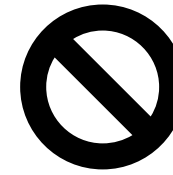
Objetivos

(Caminho para alcançar as finalidades)



Premissas

(O sistema deve)



O sistema não pretende

(Não é papel do SIS)



Limitações

(Considerando o contexto geral hoje)



Recorte

(Capacidade nacional hoje)



Escopo

(Abordagem nacional)



Público alvo do sistema

(beneficiários, envolvidos e usuários)



Análises

(Gestão de dados e informação)



Comunicabilidade

(Reportes, periodicidade, instrumentos de comunicação)

Construção dos atributos orientadores dos indicadores do SISREDD+

Passo 1 - (Dimensões, princípios, critérios e alvos preliminares)

Salvaguarda	Estruturas de governança florestais nacionais transparentes e eficazes, tendo em vista a soberania nacional e a legislação nacional				
Princípios	Critérios para elaboração/identificação dos alvos de monitoramento				
(Contextualização oriunda da CCT-Salv - Res 9 CONAREDD+)	Políticas públicas mais relevantes (Matriz de políticas sumário)	Alcance dos resultados	Uso dos recursos	Natureza dos impactos	
		<i>Considera e respeita</i>	<i>Considera e respeita</i>	<i>Riscos</i>	<i>Benefícios</i>
Acesso à informação sobre a implementação das legislações e políticas relevantes	<ul style="list-style-type: none"> ENREDD+ Lei de Acesso à Informação Sistemas de informações das políticas florestais 	<ol style="list-style-type: none"> A legislação e as políticas florestais preveem sistemas de acesso às informações. Os sistemas de acesso às informações respondem às demandas e estão atualizados com informação fidedigna Políticas com sistemas de acesso à informação efetivos (abastecidos, checados para erros, atualizados, acessíveis para o público) 	<ol style="list-style-type: none"> Entidades/Programas adotam sistemas de informação e outras estratégias para disponibilizar informação sobre o uso dos recursos Entidades/Programas disponibilizam informação online sobre o uso dos recursos Entidades/Programas com sistemas de acesso à informação efetivos (abastecidos, checados para erros, atualizados, acessíveis para o público) 	Ausência de informação e controle social Conteúdo superficial e/ou pouco detalhado Linguagem pouco acessível	Atores interessados capacitados e engajados no tema Maior adesão e de melhor qualidade às consultas públicas relacionadas ao tema

Para o desenvolvimento do SISREDD+, é importante:

- Especificar de **forma correta e rígida** os conceitos de Salvaguardas, riscos, objetivos e indicadores.
- Considerar, no detalhamento das Salvaguardas e na escolha de indicadores os **dois enfoques** que se deve ter em relação a REDD+ (no caso do Brasil)
- **Dedicar esforço maior no desenvolvimento de indicadores para as salvaguardas no contexto das políticas amplas**, que não são bem contempladas pelos sistemas usuais de salvaguardas.

Aplicação das salvaguardas

- Não há sistemas maduros para políticas públicas amplas e orçamento público
 - Garantia de consulta representativa
-

Monitoramento de sua implementação

- Informação qualificada e abrangente
 - Fortalecimento institucional e governança
 - Atender as expectativas e interesses diversos
-

Eficiência na avaliação e evitando esforços desnecessários

- Foco em REDD+
 - Criação de instrumentos e aplicação por diferentes atores
 - Fortalecimento institucional e governança
-

Conceitos

- Definição confusa leva a sistemas que na prática não monitoram para alcance dos objetivos (pouco objetivos)
 - Amplo processo de capacitação dos atores para
-

Integração de dados e sistemas

- Pouca ou nenhuma incorporação de informações existentes
 - Articulação interinstitucional
 - Financiamento adequado e permanente para implementação do SIS
-

Camila Pianca

Grupo Natureza, Sociedade e Conservação

camilanscgrupo@gmail.com

Obrigada