

Câmara Consultiva Temática sobre Salvaguardas

# Oficina temática sobre conceitualização das salvaguardas de REDD+ no Brasil e lacunas na elaboração do 1º Sumário

MINISTÉRIO DO  
MEIO AMBIENTE

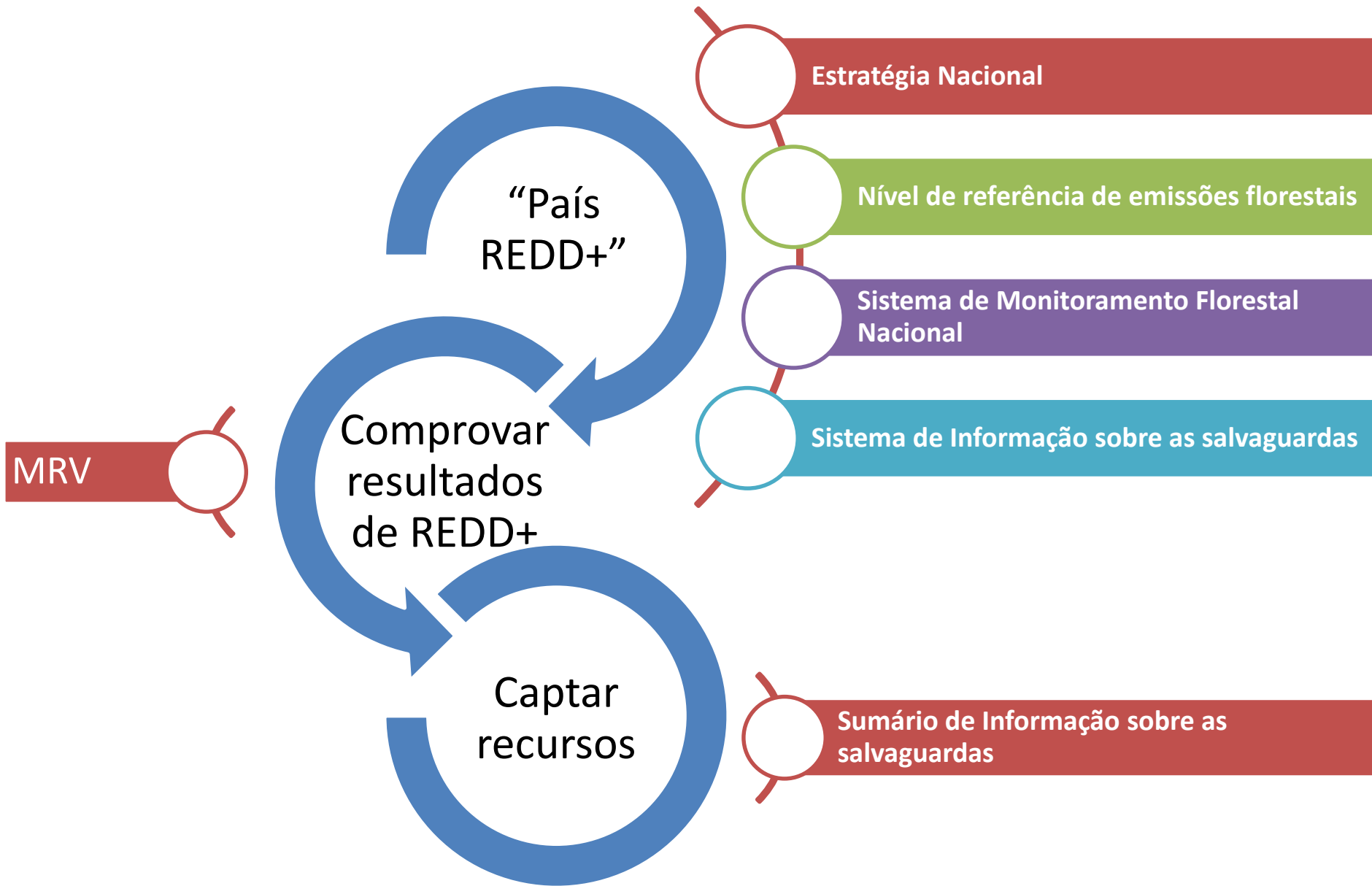


Secretaria Executiva da Comissão Nacional para REDD+

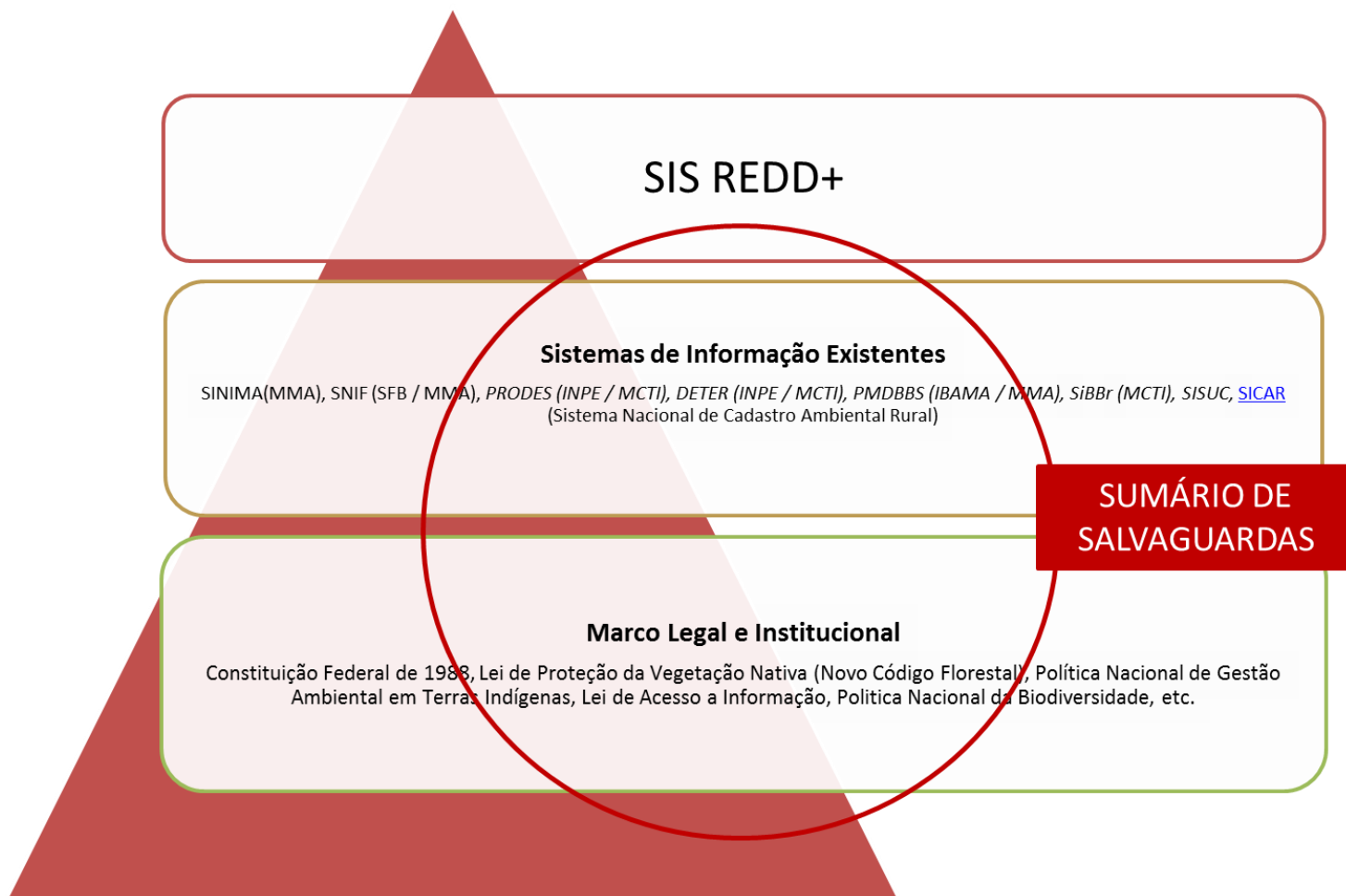
Brasília, 02 de fevereiro de 2017

# Estrutura da apresentação

- Contexto
- Sumário de Salvaguardas
  - Processo
  - Estrutura
  - Conteúdo
  - Repercussão



# SISREDD+ x Sumário de Informações



# 1º Sumário de Informações sobre as Salvaguardas do Brasil

- Apresentado à UNFCCC em maio de 2015
- Primeiro (e único, até o momento) sumário apresentado por um país

# Processo de elaboração

V1

- Elaboração: GMCF/MMA
- Base conceitual: Relatório do Painel Técnico
- Consulta informal por meio do site REDD+ Brasil
- Reunião com especialistas do Painel Técnico

V2

- Enviado ao MCTI e disponibilizado para consulta pública junto à Terceira Comunicação Nacional do Brasil à UNFCCC

V3

- Traduzido para encaminhamento à UNFCCC

# Estrutura

1. Introdução
2. Metodologia
3. REDD+ no Brasil
  - 3.1. Contexto Nacional
  - 3.2. Plano de Prevenção e Controle do Desmatamento na Amazônia Legal (PPCDAm)
  - 3.3. Fundo Amazônia
  - 3.4. Implementação do Marco de Varsóvia para REDD+ pelo Brasil
4. As salvaguardas de Cancun no contexto brasileiro
5. Sistemas de informação existentes no Brasil
6. Criação e implementação do Sistema nacional de Informações de Salvaguardas REDD+ (SIS REDD+) pelo Brasil

Anexos

# Premissas

- Bioma Amazônia: ações para o combate ao desmatamento e recursos provenientes da redução de emissões – **PPCDAm e Fundo Amazônia**
- **Avaliação preliminar não exaustiva** da implementação das salvaguardas de REDD+
- **Abordagem gradual e participativa** - reconhecimento de um processo então incipiente
- Diferenciação SISREDD+ x Sumário de Informações



# Acordos de Cancun

## Salvaguardas de REDD+



# Avaliação das Salvaguardas

## a. Complementaridade ou consistência entre políticas e programas e acordos internacionais

- PPCDAm: instrumento que coordena e direciona as diferentes políticas e iniciativas identificadas como atreladas ao desmatamento
- Fundo Amazônia: Coerência com políticas públicas (PPCDAm e PPCDs)

# Avaliação das Salvaguardas

## b. Estruturas de governança transparentes e eficazes

- Arranjo institucional e transparência
- PPCDAm:
  - Governança
  - Seminário Técnico-Científico
- Fundo Amazônia
  - Governança
  - Transparência pelo site do Fundo Amazônia

# Avaliação das Salvaguardas

## c. Respeito pelo conhecimento e pelos direitos dos povos indígenas e membros de comunidades locais

- Consulta
- Consentimento livre, prévio e informado, direito ao território e uso de recursos e repartição de benefícios
- PPCDAm: Demarcação de TI – Ausência de informações sobre conflitos em processos de demarcação
- Fundo Amazônia: Chamada de apoio à PNGATI

# Avaliação das Salvaguardas

## d. Participação, voz e protagonismo

- Gov Federal: Representação para planejamento e implementação de políticas de REDD+
  - PPCDAm: participação na elaboração da 3ª fase
  - Fundo Amazônia: anuência de parceiros, co-executores e beneficiários
- Projetos de carbono e contratos lesivos
  - 20 projetos sem atenção a critérios mínimos (FUNAI, 2011)
  - Ferem Art. 231 da CF e Estatuto do Índio
  - Desconsideração das salvaguardas *c* e *d*
  - Sem comunicação à FUNAI

# Avaliação das Salvaguardas

## e. Conservação das florestas naturais e da diversidade biológica

- PPCDAm: criação de UCs em áreas prioritárias para conservação da biodiversidade e pressão de desmatamento
- Fundo Amazônia: linhas de atuação, a saber: (1) gestão de florestas públicas e áreas protegidas; (2) recuperação de áreas desmatadas; e (3) a conservação e uso sustentável da biodiversidade.

# Avaliação das Salvaguardas

## f. Ações contra reversão de resultados de REDD+

- Código Florestal
  - Sistemas de monitoramento que auxiliam no acompanhamento da implementação das leis
- Pagamentos por resultados de REDD+ - incentivos novos e adicionais

# Avaliação das Salvaguardas

## g. Ações para reduzir o deslocamento de emissões de carbono para outras áreas

- PPCDAm: Sistemas de monitoramento da degradação e Lista de Municípios Prioritários (Decreto n°6.321/2007)
- Sistemas de monitoramento de florestas em outros biomas
- ENREDD+ - nível nacional



# Avaliação das Salvaguardas

## g. Ações para reduzir o deslocamento de emissões de carbono para outras áreas

- PPCDAm: Sistemas de monitoramento da degradação e Lista de Municípios Prioritários (Decreto n°6.321/2007)
- Sistemas de monitoramento de florestas em outros biomas
- ENREDD+ - nível nacional

# Contribuições da consulta pública

Em geral:

- Contribuições referentes ao processo de elaboração do Sumário - sem a definição da ENREDD+ à época;
- Análise restrita ao PPCDAm e Fundo Amazônia - Interpretação incompleta das salvaguardas;

# Repercussão da apresentação do Sumário sobre as Salvaguardas

- 2 artigos publicados:
  - The world's first "Summary of Information" on the Cancun safeguards – ONU REDD+, Asia-Pacífico
  - Comments on Brazil's Summary of information on how the Cancun safeguards were addressed and respected by Brazil throughout the implementation of actions to reduce emissions from deforestation in the Amazon biome between 2006 and 2010 – REDD+ Safeguards working group

# Repercussão da apresentação do Sumário sobre as Salvaguardas

**The world's first “Summary of Information” on the Cancun safeguards – ONU REDD+**

- Exemplo de como tal documento deve ser;
- Diferença entre sumário e sistema de informações sobre salvaguardas;
- Painel Técnico como uma medida alternativa, mas que deve ser aperfeiçoado o engajamento de parceiros, especialmente não-técnicos;
- A quantidade de informações apresentadas acerca das sete salvaguardas varia significativamente;
- A decisão do Brasil de rejeitar uma abordagem baseada em projetos contribuiu para que se superasse o risco de que as organizações dos povos indígenas fossem convidadas a assinar acordos que violem as salvaguardas Cancun;
- De maneira geral, a submissão feita pelo Brasil demonstra que produzir um Sumário de Informação de como as Salvaguardas de Cancun tem sido tratadas e respeitadas não é uma tarefa tão difícil, e não requer necessariamente o desenvolvimento de um SIS sofisticado.

# Repercussão da apresentação do Sumário sobre as Salvaguardas

Comments on Brazil's Summary of information on how the Cancun safeguards (...) – REDD+ Safeguards working group

- Só são mencionadas informações acerca das atividades do REDD+ realizadas no bioma amazônico;
- Diferença entre sumário e sistema de informações sobre salvaguardas;
- No Sumário é reconhecida a necessidade de um SIS participativo, mas também informa que o SIS ainda está nos primeiros estágios de desenvolvimento e requer uma estrutura de coordenação para garantir a participação de todos os *stakeholders* relevantes;
- Não está claro se as salvaguardas do Fundo Amazônia são adicionais ou complementares às Salvaguardas de Cancun;
- Não há informações suficientes acerca do significado das Salvaguardas no contexto nacional (quadro conceitual que organize as informações qualitativas), o que dificulta a revisão e comparação com os Sumários subsequentes.

# Obrigada

Monique Ferreira

Analista Ambiental

Monique.ferreira@mma.gov.br

+55 61 2028-2093

Equipe REDD+ Brasil / Secretaria Executiva da CONAREDD+

Gerência de Mudança do Clima e Florestas - GMCF

Departamento de Políticas para Combate ao Desmatamento - DPCD

Secretaria de Mudanças Climáticas e Qualidade Ambiental - SMCQ

Ministério do Meio Ambiente – MMA

[reddbrasil@mma.gov.br](mailto:reddbrasil@mma.gov.br)

[redd.mma.gov.br](http://redd.mma.gov.br)

MINISTÉRIO DO  
MEIO AMBIENTE

